

【1】附属機関の根拠法は地方自治法

○第百三十八条の四 3 普通地方公共団体は、法律又は条例の定めるところにより、執行機関の附属機関として自治紛争処理委員、審査会、審議会、調査会その他の調停、審査、諮問又は調査のための機関を置くことができる。ただし、政令で定める執行機関については、この限りでない。

○第二百二条の三（附属機関）普通地方公共団体の執行機関の附属機関は、法律若しくはこれに基く政令又は条例の定めるところにより、その担任する事項について調停、審査、審議又は調査等を行う機関とする。

【2】生駒市の「附属機関」・「懇談会等」

(1) 附属機関と懇談会等の違い

①附属機関は、市民・学識経験者等で構成され、市の事務について必要な調停、審査、審議又は調査等を行うため、地方自治法第138条の4第3項の規定に基づき、**法律又は条例により**市が設置する機関。

②懇談会等とは、専門知識の導入、市政に対する市民意見の反映等を目的として、**個別的要綱等により**開催する会合。

(2) 附属機関等の見直し

市は、各種審議会、委員会等の効率的かつ効果的な運営を図るため、附属機関等の見直しを進め、見直しの一環として、附属機関と懇談会等の目的及び役割の違いを明確化するために、新たに附属機関及び懇談会等の**取扱いに係る統一的な指針**を定め、12(H24)年10月9日から施行するとともに、**取扱いをまとめた手引**を翌年の13(H25)年1月に作成した。市は、この指針に基づき委員会等の適正な運営と活性化に努めるとともに、各委員会の必要性、本指針への適合状況等について不断の見直しを行い、効率的な附属機関及び懇談会等の運営を図っていくとしている。

- ①附属機関及び懇談会等の**取扱いに関する指針** ⇒<http://www.city.ikoma.lg.jp/cmsfiles/contents/0000001/1926/0101.pdf>
- ②附属機関の委員及び懇談会等の参加者の公募に関する基準 ⇒<http://www.city.ikoma.lg.jp/cmsfiles/contents/0000001/1926/0102.pdf>
- ③附属機関及び懇談会等の会議の公開に関する基準 ⇒<http://www.city.ikoma.lg.jp/cmsfiles/contents/0000001/1926/0103.pdf>
- ④附属機関の委員の報酬及び費用弁償並びに懇談会等の参加者の謝礼及び旅費に関する基準 ⇒<http://www.city.ikoma.lg.jp/cmsfiles/contents/0000001/1926/0104.pdf>
- ⑤附属機関及び懇談会等の**取扱いに関する手引** ⇒<http://www.city.ikoma.lg.jp/cmsfiles/contents/0000001/1926/0105.pdf>

(3) 関連条例は、生駒市自治基本条例

第7章 市民参画、市民自治及び情報

第1節 市民参画

第39条（審議会等）

市は、市が設置する審議会等の委員を選任する場合は、地域、性別、年齢、国籍等に配慮するとともに、原則として市民から公募した委員を加えなければならない。

2 審議会等の会議及び会議録は、原則として公開しなければならない。

(4) (2) の見直しのきっかけとなった**市民自治推進会議委員謝礼等に係る住民監査請求と同居民訴訟**（損害賠償請求訴訟）

①議会に提出された経緯<11(H23). 11. 18~13(H25). 11. 13>の報告⇒<http://c1.cocolog-nifty.com/blog/files/26.pdf>

②報道記事等

<13(H25). 6. 25>奈良地裁：住民訴訟（奈良地裁平成24年（行ウ）第7号損害賠償請求事件）の判決

報道記事⇒http://shiminhafiles2.cocolog-nifty.com/blog/files/jp130625_jyuminosyo.pdf

報道記事⇒<http://shiminhafiles2.cocolog-nifty.com/blog/files/asahi130625jyuminosyo.jpg>

<13(H25). 7. 3>議運・全協：理事者から議会に、「**控訴の提起**に係る専決処分」（**その理由**）の事前報告

がなされた。

控訴の提起⇒http://shiminhafiles2.cocolog-nifty.com/blog/files/huzokukikan_kousou.pdf

その理由 ⇒<http://shiminhafiles2.cocolog-nifty.com/blog/files/1307senkruriyuu.pdf>

報道記事 ⇒<http://shiminhafiles2.cocolog-nifty.com/blog/files/jp130704jyuminsosyo.jpg>

報道記事 ⇒<http://shiminhafiles2.cocolog-nifty.com/blog/files/asahi130704jyuminsosyo.JPG>

<13(H25). 7. 4>市は控訴 報道記事⇒<http://shiminhafiles2.cocolog-nifty.com/blog/files/msn130704kousou.pdf>

<13(H25). 9. 17> 9月定例議会 : 市は「控訴の提起に係る専決処分」の承認を議会に求めた。

専決処分書⇒<http://shiminhafiles2.cocolog-nifty.com/blog/files/gian1309senketu.pdf>

<13(H25). 11. 7>控訴審(大阪高裁)判決 : 主文「原判決を取り消す」⇒**原告は上告**

報道記事↓

http://shiminhafiles.cocolog-nifty.com/blog/files/jp131107_kousai.pdf#_ga=1.193633581.163781727.1467913012

<13(H25). 12. 2>全協 : 「損害賠償請求控訴事件の経過と今後の予定について」の理事者説明

説明用資料⇒①の、議会に提出された経緯<11(H23). 11. 18~13(H25). 11. 13>の報告

③「原告は上告」後の経過は不詳。

④12(H24)年の9月議会では、監査委員の勧告に基づき、附属機関(条例で設置される委員会)化すべきと判断された10の準附属機関(要綱で設置された委員会)の附属機関化がおこなわれた。

(5) (4) 以外の附属機関等にかかる住民訴訟

<* > 「ごみ有料化等検討委員会設置要綱」に基づき設置の「**ごみ有料化等検討委員会**」の委員謝礼に係る住民訴訟

①議会に提出された経緯<13(H25). 1. 21~14(H26). 2. 19>の報告↓

<http://shiminhafiles2.cocolog-nifty.com/blog/files/140309sosyo.pdf>

②報道記事

<14(H26). 2. 18>奈良地裁 : 違法により市長への請求を市に命じる判決⇒市は控訴

報道記事⇒http://shiminhafiles.cocolog-nifty.com/blog/files/jp140218youkou.pdf#_ga=1.227137437.163781727.1467913012

報道記事⇒http://shiminhafiles.cocolog-nifty.com/blog/files/asahi140218youkou.jpg#_ga=1.139654067.163781727.1467913012

<14(H26). 8. 28>控訴審(大阪高裁)判決 : 主文「原判決を取り消す。被控訴人の請求を棄却する。訴訟費用は、第1、2審とも被控訴人の負担とする」⇒**原告は上告へ**

報道記事⇒<http://shiminhafiles2.cocolog-nifty.com/blog/files/jp140828oosakakousai.pdf>

報道記事⇒<http://archive.is/9Owif>

③「原告は上告へ」後の経過は不詳。

(6) 現在の附属機関等

<1 > **附属機関** () 内の有は公募委員が有ることを、〇〇課は担当課を示す。

①総合計画審議会(有 政策企画推進課) ②公務災害補償等審査会(人事課) ③公務災害補償等認定委員会(人事課) ④特別職報酬等審議会(有 人事課) ⑤情報公開及び個人情報保護審査会(総務課) ⑥情報公開及び個人情報保護運営審議会(有 総務課) ⑦政治倫理審査会(総務課) ⑧行政改革推進委員会(有 総務課) ⑨法令遵守委員会(総務課) ⑩防災会議(防災安全課) ⑪国民保護協議会(防災安全課) ⑫新型インフルエンザ等対策本部(防災安全課) ⑬消費生活審議会(有 消費生活センター) ⑭入札監視委員会(契約検査課) ⑮市民自治推進委員会(市民活動推進課) ⑯市民活動団体支援制度審査会(市民活動推進センター) ⑰環境審議会(有 環境モデル都市推進課) ⑱環境マネジメントシステム推進会議(有 環境モデル都市推進課) ⑲住居表示審議会(市民課) ⑳人権施策審議会(有 人権施策課) ㉑人権文化センター運営審議会(人権文化センター) ㉒市立小平尾南児童館運営審議会(人権文化センター) ㉓男女共同参画審議会(有 男女共同参画プラザ) ㉔市立老人憩の家運営審議会(人権文化センター) ㉕学研高山地区環境保全対策委員会(環境保全課) ㉖民生委員推薦会(高齢施策課) ㉗老人ホーム入所判定委員会(高齢施策課) ㉘障害支援区分認定審査会(障がい福祉課) ㉙介護認定審査会(介護保険課) ㉚

介護保険運営協議会（有 介護保険課） ③①予防接種健康被害調査委員会（健康課） ③②病院事業推進委員会（有 病院事業推進課） ③③国民健康保険運営協議会（国保医療課） ③④都市計画審議会（都市計画課） ③⑤開発事業審議会（建築課） ③⑥建築審査会（建築課） ③⑦空き家等適正管理委員会（建築課） ③⑧景観審議会（みどり公園課） ③⑨浄化センター包括運營業務委託に関する委員会（竜田川浄化センター） ④⑩水道料金審議会（上下水道部総務課） ④①就学指導委員会（教育指導課） ④②市立学校給食センター運営協議会（学校給食センター） ④③保育所運営委員会（有 こども課） ④④子ども・子育て会議（有 こども課） ④⑤社会教育委員（生涯学習課） ④⑥文化財保護審議会（生涯学習課） ④⑦スポーツ推進審議会（スポーツ振興課）

<2> **懇談会等** () 内の有は公募委員が有ることを、〇〇課は担当課を示す。

①農業ビジョン推進懇話会（経済振興課） ②ナラ枯れ対策懇話会（経済振興課） ③農業委員会制度改革検討懇談会（農業委員会事務局） ④路上喫煙の防止対策懇話会（有 環境保全課） ⑤高齢者虐待防止ネットワーク連絡会（地域包括ケア推進室） ⑥介護予防に関するアセスメントツール作成会議（地域包括ケア推進室） ⑦障がい者地域自立支援協議会（障がい福祉課） ⑧医療費等適正化委員会（国保医療課） ⑨緑の市民懇話会（有 みどり公園課） ⑩学校結核対策委員会（教育総務課） ⑪いじめ対策会議（教育指導課） ⑫教科用図書選定委員会（教育指導課） ⑬学校給食用物資選定懇話会（学校給食センター） ⑭学校給食センター更新懇話会（学校給食センター） ⑮放課後子ども教室懇話会（こども課） ⑯（仮称）高山認定こども園開設懇話会（こども課） ⑰芸術会館美楽来美術品収集懇話会（生涯学習課） ⑱子ども読書活動連絡調整会議（図書館）

(7) **審議を終えた附属機関及び懇談会等** () 内の年月は終了時期を、〇〇課は担当課を示す。

①随意契約適正化検討委員会（平成20年3月 企画政策課） ②生駒市の新しい総合計画を考える市民会議（平成20年3月 企画政策課） ③食育推進会議（平成20年3月 健康課） ④社会教育施設等使用料減免見直し検討委員会（平成20年1月 生涯学習課） ⑤男女共同参画推進懇話会（平成20年3月 生涯学習課） ⑥地対財特法期限後の同和施策見直し検討委員会（平成20年12月 人権施策課） ⑦ろ過設備審査委員会（平成20年12月 工務課浄水場） ⑧文書適正化検討委員会（平成21年1月 総務課） ⑨環境基本計画策定委員会（平成21年3月 環境政策課） ⑩市民自治検討委員会（平成21年4月 市民活動推進課） ⑪社会教育施設使用料等見直し検討委員会（平成21年5月 生涯学習課） ⑫新病院整備専門委員会（平成21年7月 病院建設課） ⑬学校給食検討委員会（平成21年9月 学校給食センター） ⑭図書館協議会（社会教育委員会議に統合 平成21年10月 図書館） ⑮公民館運営審議会（社会教育委員会議に統合 平成21年10月 中央公民館） ⑯仮称「生駒市まちをきれいにする条例」検討委員会（平成22年2月 環境政策課） ⑰医療費等適正化検討部会（平成23年1月 国保医療課） ⑱環境審議会ごみ減量化専門部会（平成23年2月 環境事業課） ⑲都市計画マスタープラン及び景観計画策定委員会（平成23年2月 都市計画課） ⑳郷土資料館新設準備検討懇話会（平成23年8月 生涯学習課） ㉑いこま寿大学運営会議（平成23年11月 生涯学習課） ㉒乳幼児健康診査検討委員会（平成24年2月 健康課） ㉓ハートフルプラン委員会（平成24年2月 障がい福祉課） ㉔ごみ有料化等検討委員会（平成24年3月 環境事業課） ㉕清掃センター及びエコパーク21長期包括運営委託契約検討委員会（平成24年3月 清掃センター／衛生処理場） ㉖子どもたちの確かな学力育成のための検討委員会（平成24年3月 教育総務課） ㉗市立学校通学区区域制度検討委員会（平成24年3月 教育総務課） ㉘ごみ収集・運搬等業務委託契約候補者選定委員会（平成24年5月 環境事業課） ㉙**市民自治推進会議**（平成24年10月 市民活動推進課） ㉚総合スポーツ公園用地購入問題等調査委員会（平成24年10月 人事課） ㉛市総合計画推進懇話会（平成24年10月 企画政策課） ㉜行政改革推進委員会（平成24年10月 企画政策課） ㉝清掃センター公害防止協議会（平成24年10月 環境事業課） ㉞衛生処理場運営協議会（平成24年10月 環境事業課） ㉟学校給食センター更新基本計画策定懇話会（平成24年12月 学校給食センター） ㊱農業ビジョン策定懇話会（平成25年1月 経済振興課） ㊲市民アクションプラン委員会（平成25年3月 都市計画課） ㊳市空き家・空き地対策研究会（平成25年3月 建築課） ㊴民間スポーツ施設利用検討懇話会（平成25年7月 スポーツ振興課） ㊵小中一貫教育懇話会（平成25年10月 教育指導課） ㊶健康増進計画策定懇話会（平成25年11月 健康課） ㊷景観形成基本計画策定懇話会（平成25年12月 みどり景観課） ㊸外国人住民教育推進懇話会（平成26年12月 人権施策課）